



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

www.constituyentesporlapaz.org

## **Activar, desarrollar y fortalecer el Proceso Constituyente Democrático y Popular para la Paz con Justicia Social y Ambiental**

*“Cada generación tiene el derecho a cambiar sus normas de convivencia, su Constitución, y a decidir sobre su presente y su futuro. Negar este derecho en cualquier sociedad es, por definición, negar el carácter democrático de dicha sociedad.”<sup>1</sup>*

La Asamblea Nacional Constituyente (ANC) y la Constitución del 91 fue la respuesta por la que optó la clase dominante para intentar solucionar la aguda crisis en el país.

A grandes rasgos se puede decir que la crisis fue provocada por: 1) el Frente Nacional, ya que excluyó toda forma de participación democrática<sup>2</sup>; 2) las movilizaciones populares y la actividad guerrillera<sup>3</sup>; y 3) por la contradicción entre el acelerado proceso de transformación socioeconómica y la inmovilidad del régimen político institucional<sup>4</sup>.

Desde su convocatoria, elaboración y desarrollo, la ANC y la Constitución de 1991 nunca estuvieron en manos de las y los colombianos, pues **la clase dominante cooptó los espacios de convocatoria, representación, participación y decisión en la ANC.**

La composición de la Asamblea Nacional Constituyente fue la siguiente<sup>5</sup>:

PARTIDO	% DE VOTOS	PUESTOS EN LA ANC
<b>Liberal</b>	35.7	25
<b>AD M-19 (Alianza democrática) Movimiento 19 de Abril</b>	27.1	19
<b>MSN (Movimiento de salvación Nacional)</b>	15.7	11

1 Wilhelmi, Marco,. De Cabo de la Vega Antonio. *“Por una Asamblea Nacional Constituyente. Una Salida Democrática a la Crisis”*. Madrid. Ediciones Sequitur 2012. P 147.

2 Constituyentes por la Paz con Justicia Social. *“ Por una Constitución para la Paz”*. Bogotá. 2015. P 22.

3 Op. cit.

4 Constituyentes por la Paz con Justicia Social. En Santamaría, R. y Silva; Gabriel. *Proceso político en Colombia: del Frente Nacional a la Apertura Democrática*. Bogotá, Colombia. Fondo Editorial CEREC, 1984.

5 Moreno, Héctor Alfonso. *“La Constituyente: un acuerdo político para la Paz”*.



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

www.constituyentesporlapaz.org

<b>PSC (Partido Social Conservador)</b>	7.1	5
<b>Conservadores Independientes</b>	5.7	4
<b>Unión Cristiana</b>	2.9	2
<b>Unión Patriótica</b>	2.9	2
<b>Indígenas y otras listas</b>	2.9	2
<b>Desmovilizados del EPL, PRT, Quintín Lame</b>		4

**La composición de la ANC representó una correlación de fuerzas favorable para la clase dominante**, lo que le permitió la imposición del proyecto neoliberal en el país.

Las reformas y desarrollos legislativos de corte neoliberal en la Constitución del 91 se pueden ubicar en cinco momentos (ver anexo)<sup>6</sup>:

**1) (1990-1991)** diseño e implantación de reformas legales estructurales clave tendientes a la desregulación de la economía.

**2) (1991)** formulación de la Constitución económica.

**3) (1992-1998)** profundización de la desregulación económica mediante el diseño e implantación de reformas legales según mandato constitucional.

**4) (1999-2004)** ordenamiento para la gestión de la crisis y el reforzamiento de la desregulación económica y la disciplina fiscal.

**5)** Supranacionalización del orden jurídico económico mediante la “negociación” de tratados de libre comercio.

Por medio de reformas, leyes y del uso de la violencia por parte del Estado y de grupos paramilitares, se **impone el modelo neoliberal favoreciendo los intereses del capital transnacional, así como los de la clase dominante, latifundistas, multinacionales, empresarios y banqueros.**

---

6 Estrada Álvarez, Jairo. “*Las reformas estructurales y la construcción del orden neoliberal en Colombia*”. En publicación: Los desafíos de las emancipaciones en un contexto militarizado. Ceceña, Ana Esther. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina. 2006. P. 249-256.



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

[www.constituyentesporlapaz.org](http://www.constituyentesporlapaz.org)

Esto ha traído como consecuencia que el componente de derechos fundamentales, políticos, de participación, étnicos y de diversidad conquistados en la lucha popular por los movimientos sociales que están consagrados en la Constitución del 91, se incumplan y se violen constantemente. Pues cada vez que los intereses de la clase dominante amenazan el Estado Social de Derecho, **la Constitución del 91 y sus instituciones han sido incapaces de restablecer los derechos políticos, económicos, sociales, ambientales y culturales de las y los colombianos.**

En resumen, el modelo neoliberal y los intereses de la clase dominante **han desvirtuado los principios con los que nació la Constitución del 91**: ser una Constitución para la paz, la democracia, la ampliación de la participación política, los derechos humanos y la justicia social. Lejos de resolver las problemáticas del país, **el modelo neoliberal impuesto y promovido por la clase dominante ha profundizado la crisis social, económica, política y ambiental** que existe en el país hace más de 60 años.

A 25 años de las promesas incumplidas de la Constitución del 91, la crisis del modelo neoliberal y ante la posibilidad cada vez más cercana de solución política al conflicto armado colombiano, es **urgente y necesario desde el campo popular desatar, activar, desarrollar y fortalecer** un amplio proceso social en unidad, plural, democrático, movilizador, y sobre todo, generador de cambios profundos en la sociedad colombiana.

Este documento hace un llamado a las y los colombianos, al campo popular, a sus organizaciones, sectores y movimientos sociales, a tomar en nuestras manos el presente y futuro de nuestro país, a **construir un Proceso Constituyente**, con el propósito de llevar a cabo las transformaciones necesarias para resolver las causas que originaron el conflicto social y armado que vive nuestro país hace más de 60 años, y así, poder realizar las transformaciones sociales, políticas, económicas, culturales y ecológicas, para construir una Colombia en paz con justicia social y ambiental.

## **¿Qué es un Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social y Ambiental?**

Un Proceso Constituyente **es el inicio de un proceso social, transformador y emancipador**, donde los movimientos, los sectores y las organizaciones sociales del campo popular en unidad, construimos mayoría social y mayoría política, es decir, construimos un bloque de poder contra-hegemónico, entendido como un espacio de construcción del sujeto



## Constituyentes **Por la Paz** Con Justicia Social

www.constituyentesporlapaz.org

revolucionario, de imaginarios y sentidos colectivos<sup>7</sup>, con el propósito de **sentar las bases de la justicia social y ambiental y construir un nuevo orden social, económico, político, cultural y ecológico.**

En este sentido, el Proceso Constituyente tiene como propósito activar fortalecer y desarrollar el Poder Constituyente a lo largo y ancho de la geografía nacional, para **desatar una gran fuerza social transformadora con el poder de decidir** sobre el presente y futuro en nuestros territorios, nuestras regiones y nuestro país.

Así mismo, el Proceso es de carácter Constituyente, porque busca crear nuevos poderes constituidos: ejecutivo, legislativo y judicial, como también, instituciones, entidades, normas y leyes. Es decir, **el Proceso Constituyente busca crear un nuevo Estado y una nueva Constitución a favor de las inmensas mayorías del país.**

En otras palabras, en el Proceso Constituyente **vamos construyendo las bases del país que queremos y desmontando ese país desigual y excluyente.** Tenemos hasta ahora que:

- Colombia es el país más desigual de América Latina, y el cuarto país más desigual en el mundo<sup>8</sup>.
- En Colombia, el 10 por ciento más rico de la población se queda con la mitad del PIB mientras al 10 por ciento más pobre apenas le caen de la mesa las migas del 0,6 por ciento del PIB<sup>9</sup>.
- En Colombia el 41% de los 113 millones de hectáreas de uso agrícola está en manos del 0,4% de propietarios.
- Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población indígena es de 57% y las de los afros alcanzan el 66%<sup>10</sup>.

---

7 Ceceña, Ana. *Hegemonía, emancipaciones y políticas de seguridad en América Latina: dominación, epistemologías insurgentes, territorio y descolonización*. Lima. Programa Democracia y Transformación Global. 2008. P 14

8 <http://www.semana.com/nacion/articulo/desigualdad-extrema/236705-3>

9 *Ibíd.*

10 *Ibíd.*



## Constituyentes Por la Paz Con Justicia Social

www.constituyentesporlapaz.org

- Colombia ocupa el primer lugar en número de desplazados internos a nivel mundial<sup>11</sup>.
- En Colombia hay más de 6 millones de víctimas del desplazamiento forzado.

Por lo anterior, en el Proceso Constituyente es fundamental seguir tendiendo puentes y construyendo caminos que nos conduzcan **al diálogo, la unidad, la organización, la movilización, y a la construcción de un proyecto alternativo representativo de los sectores sociales y populares, para superar el modelo neoliberal y la profunda crisis que vive el país.**

### Retos del Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social

Para empezar, es importante tener en cuenta que los procesos de diálogo y negociación que se adelantan en la Habana-Cuba entre el gobierno nacional y las FARC-EP, y el inicio de la fase pública de la mesa de diálogo y negociación entre el gobierno nacional y el ELN, abren la posibilidad de llegar a la firma de un Acuerdo Final para poner fin a la confrontación armada entre las insurgencias y el gobierno nacional. De ser así, **el pueblo colombiano, sus sectores, movimientos sociales y sus procesos organizativos, nos encontramos frente a dos posibles escenarios:**

Escenario 1	Escenario 2
<i>Observar cómo se recompone la clase dominante y se fortalece el Estado, para profundizar el modelo neoliberal basado en el neoextractivismo. Lo que significa aceptar la paz neoliberal de la clase dominante:</i>	<i>Construir un proceso social, amplio, plural, democrático, popular, de vocación constituyente, con el poder de liberar una gran fuerza social capaz de enterrar el modelo neoliberal imperante y construir un país en paz con justicia social y ambiental.</i>
<i>Continuidad y profundización del modelo neoliberal, recomposición del actual régimen afianzando su carácter antidemocrático y excluyente.</i>	<i>En otras palabras, desatar un proceso social con la capacidad de construir un nuevo orden social, económico, político, cultural, ecológico, basado en la justicia social y ambiental.</i>
<i>Profundización de la actual crisis: mayores niveles de desigualdad, inequidad, exclusión,</i>	

11 <https://www.oxfam.org/es/paises/colombia>



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

www.constituyentesporlapaz.org

<i>pobreza, daños ambientales y ausencia de democracia en el país.</i>	
--	--

Teniendo en cuenta estos posibles escenarios, y que “tan solo la transformación social más radical, que constituya un verdadero cambio de época, puede ofrecer una salida a la profunda crisis”<sup>12</sup> por la que atraviesa nuestro país, **nos encontramos ante la necesidad que desde el campo popular se active, desarrolle y fortalezca un Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social y Ambiental.**

El primer reto que se nos presenta a los procesos organizativos, sectores y movimientos sociales y políticos, es **traducir el ascenso de las luchas y movilizaciones sociales que se están dando en el país, en el desarrollo de un proceso social unitario por la democratización y la construcción de una Colombia en paz con justicia social y ambiental.**

Un segundo reto que se desprende del anterior, nos plantea **construir una correlación de fuerzas favorable al campo popular**, para convocar, participar y decidir sobre el presente y futuro de nuestro país en una Asamblea Nacional Constituyente (ANC). Pues entendemos la ANC como un escenario necesario, en la **disputa por abrir nuevos escenarios políticos para el desarrollo de nuevas luchas del campo popular**, y que impulsen la materialización del proyecto alternativo de los sectores sociales históricamente excluidos.

Ahora bien, para construir una correlación de fuerzas favorable es necesario tener la voluntad política para construir y trabajar en la unidad táctica y estratégica de los procesos organizativos, movimientos y sectores sociales que hacen parte del campo democrático y popular, pues **la unidad táctica y estratégica es de vital importancia para consolidar una correlación de fuerzas favorable, y de esta manera, poder adelantar el proceso de transformación social que necesita nuestro país.**

**La construcción de la unidad** implica un proceso en que las comunidades, las organizaciones, los movimientos y los sectores sociales democráticos y populares, **construimos un nuevo sentido común en torno a lo que significa la democracia y la paz con justicia social y ambiental de Colombia**, pues, “es indispensable generar amplios consensos en torno a una concepción del mundo alternativa a la visión dominante”<sup>13</sup>, con el

12 Fundación Colectivo Frente Unido (CFU). “Unidad en la diversidad. Camilo Torres y el Frente Unido del Pueblo”. Bogotá. Periferia Fondo Editorial. 2014. P. 42

13 Ceceña, Ana. “Hegemonía, emancipaciones y políticas de seguridad en América Latina: dominación,



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

[www.constituyentesporlapaz.org](http://www.constituyentesporlapaz.org)

propósito de construir un bloque de poder contra-hegemónico; es decir, **si no remplazamos el viejo sentido común basado en el neoliberalismo, la guerra, la desigualdad, la exclusión, la competencia y la ausencia de democracia, no tendremos una correlación de fuerzas favorable al campo popular**, y en consecuencia no podremos adelantar el proceso de cambio social que requiere nuestro país.

## **Por la Ruta del Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social y Ambiental**

Con el propósito de construir un nuevo sentido común, es necesario **desde nuestros territorios, elaborar un programa unitario del Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social y Ambiental**, cuyos pilares estén basados en la construcción de principios éticos, en el reconocimiento de la diferencia, en la unidad, y en acuerdos y consensos que nos permitan articularnos y desarrollar los respectivos procesos y acciones desde nuestros territorios, para activar, desarrollar y fortalecer un proceso constituyente con la perspectiva de convocar, participar y decidir en una Asamblea Nacional Constituyente (ANC) pero sobre todo, con el horizonte de llevar a cabo las transformaciones políticas, económicas, sociales, culturales y ecológicas que necesita nuestro país.

Como parte de la ruta del Proceso Constituyente, es necesario que **elaboremos una nueva Constitución alternativa al neoliberalismo**, que refleje el programa político y el proyecto de las mayorías sociales y políticas del país.

También es necesario, **construir un instrumento político que aglutine y que una al pueblo colombiano**, por ejemplo, un Frente Popular o un Movimiento político con vocación constituyente, que en sus objetivos proyecte el desarrollo y fortalecimiento del proceso y se comprometa con la convocatoria a una Asamblea Nacional Constituyente (ANC).

Para finalizar, es preciso aclarar que proponemos la convocatoria, participación y decisión en una **Asamblea Nacional Constituyente (ANC) como un paso necesario en la ruta del proceso constituyente y no como su propósito final**, pues las luchas sociales y populares del pueblo colombiano no se agotan en una ANC o en la redacción de una nueva Constitución.



**Constituyentes Por la Paz**  
**Con Justicia Social**

[www.constituyentesporlapaz.org](http://www.constituyentesporlapaz.org)

Es primordial que el Poder Constituyente del pueblo colombiano permanezca activo y en movimiento:

- 1) Para construir unidad y alianzas tácticas y estratégicas con los diferentes procesos organizativos, sectores, y movimientos sociales del campo popular, para **conformar un bloque de poder contra-hegemónico que le dispute la hegemonía a la clase dominante.**
- 2) Para **garantizar y llevar a cabo las transformaciones sociales, económicas, políticas, culturales y ecológicas** que requiere una Colombia en paz con justicia social y ambiental.
- 3) Porque como lo demuestra la historia, las victorias del campo popular nunca son definitivas, por el contrario, los avances del campo popular pueden ser amenazados o anulados si la correlación de fuerzas cambia a favor de la clase dominante.

### ***Para dialogar y debatir***

**Presentamos algunas propuestas para activar, desarrollar y fortalecer el Proceso Constituyente para la Paz con Justicia Social y Ambiental**

- 1) Como movimientos, sectores y organizaciones sociales y populares, debemos situar la necesidad y propuesta del proceso constituyente, la Asamblea Nacional Constituyente (ANC) y la Paz con Justicia Social, en el imaginario colectivo del pueblo colombiano.
- 2) Debemos propender porque el Proceso Constituyente sea asumido por las mayorías sociales y políticas del país.
- 3) Es fundamental la repolitización de la sociedad colombiana, la cual pasa por la consciencia de cuál es su papel histórico en el momento actual y cómo su participación influirá de manera decisiva en la construcción de un país en Paz con Justicia Social y ambiental<sup>14</sup>.
- 4) Es necesaria la unidad táctica y estratégica de las organizaciones populares y sectores democráticos, para estar en la capacidad de avanzar hacia un Frente Popular o un amplio movimiento social de vocación constituyente, construido desde las comunidades y

---

14 Como plantea Ceceña: “La construcción imaginaria de un mundo distinto, producto de la conciencia del antagonismo social en que se sustenta el capitalismo, es para Gramsci el lugar donde se hace posible la revolución”.





organizaciones de base.

**5)** Debemos encontrar ejes temáticos capaces de aglutinar un amplio conjunto de luchas sociales<sup>15</sup>.

**6)** Como movimientos y organizaciones sociales del campo popular debemos desarrollar nuevas formas de hacer política.

---

<sup>15</sup> Zibechi, Raúl. "Autonomías y *emancipaciones*. *América latina en movimiento*". Programa Democracia y Transformación Global. Perú. 2007. P 294.